



UNIONE DI COMUNI

“Nora e Bithia”

sede operativa: Domus De Maria - Via Garibaldi 2 - 09010

sede legale: Teulada - Via Cagliari, 59 – 09019

info@unionenoraebithia.it

amministrazione@pec.unionenoraebithia.it

C.F. 03221990926

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DELL'UNIONE DEI COMUNI NORA E BITHIA

Numero 1 seduta del 01-02-2017

Oggetto: Fabbisogno spesa personale 2017

L'anno **duemiladiciassette** il giorno uno del mese di **febbraio** alle ore **12:00**, presso la sede operativa dell'Unione, sita nel Comune di Domus De Maria in Via Garibaldi n. 2, convocata nei modi di legge, si è riunito il Consiglio di Amministrazione per deliberare sulle proposte contenute nell'ordine del giorno unito all'avviso di convocazione.

Dei Signori componenti il Consiglio di Amministrazione di questo ente:

Spada Maria Concetta	Presidente	P
Serra Daniele	Componente	P
Mattana Salvatore	Componente	A
Madeddu Marina	Componente	P
Medau Carla	Componente	A

ne risultano presenti n. 3 e assenti n. 2.

Assume la presidenza la Dott.ssa **Spada Maria Concetta** in qualità di Presidente assistito dal segretario **Caboni Antonio**.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio di Amministrazione ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

PREMESSO

- che l'art. 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449 stabilisce che gli organi di vertici delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 2 aprile 1968, n. 482;
- che l'art. 89, comma 5 del del Tuel approvato con D.Lgs 18.08.2000 n. 267, che testualmente recita "Gli enti locali nel rispetto dei principi fissati dal presente testo unico, provvedono alla rideterminazione delle loro dotazioni organiche, nonché alla organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio, delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti";
- che l'art. 91, D.Lgs n. 267/2000 stabilisce che gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e ottimizzano le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e, contestualmente, prevede che gli organi di vertici delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;

TENUTO CONTO che, alla luce delle consolidate posizioni interpretative espresse dalle Sezioni di controllo della Corte dei Conti, le Unioni dei Comuni soggiacciono alla disciplina vincolistica in materia di spesa del personale destinata agli enti non soggetti al patto di stabilità ossia:

l'art. 1, comma 562, Legge 27.12.2006 n° 296 (Legge Finanziaria 2007) a mente del quale la spesa del personale per i Comuni non soggetti al patto di stabilità, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'Irap e con esclusione degli oneri relativi agli adeguamenti contrattuali, non deve superare l'ammontare (impegnato) nell'anno 2008;

l'art. 9, comma 28, D.L. 31.05.2010 n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 30.07.2010 n. 122 in base al quale gli enti locali possono avvalersi di personale con contratti di lavoro flessibile nei limiti di quella sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009 (delibera Corte Conti, Sezione Autonomie, n. 2/2015) e tali limiti non si applicano nel caso in cui il costo del personale sia coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi o da fondi dell'Unione europea ovvero nell'ipotesi di cofinanziamento, i limiti medesimi non si applicano con riferimento alla sola quota finanziata da altri soggetti;

PRESO ATTO che l'Unione di Comuni Nora e Bithia è stata costituita con atto del 19/05/2008, la Regione Sardegna ne ha preso atto con deliberazione della Giunta Regionale n. 31/21 del 27/05/2008 e, pertanto, **nell'anno 2008 non ha avuto personale alle proprie dipendenze con rapporto di lavoro subordinato** (sia a tempo indeterminato che determinato);

VISTO il D.Lgs. 30.03.2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" ed in particolare l'art. 36 che contiene norme per le assunzioni con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato e per l'utilizzo di forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego;

VISTO l'art. 32 del Tuel n. 267/2000 rubricato "Unioni di Comuni";

VISTA la deliberazione Corte dei Conti – Sezione Autonomie n. 8/2011 che afferma "il contenimento dei costi del personale dei Comuni deve essere valutato sotto il profilo sostanziale, sommando alla spesa del personale propria la quota parte di quella sostenuta dall'Unione dei Comuni";

VISTA la deliberazione della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, n. 29/2012/PAR, che ritiene "funzionale consentire le assunzioni determinate da una assoluta necessità di far fronte" a servizi essenziali per gli Enti;

VISTO l'art. 1, comma 557, della L. 30.12.2004 n. 311 che consente alle Unioni dei Comuni di servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'ente di provenienza;

VISTO il comma 31-quinquies dell'articolo 14 del DL 78/2010, il quale chiarisce che le spese di personale di ogni comune aderente si sommano alla spesa di personale sostenuta dall'Unione dei comuni per la propria quota parte.

VISTO il verbale della riunione tenutasi il 26/03/2015 tra i responsabili del Servizio Finanziario dei comuni aderenti all'Unione nella quali si è discusso di ripartizione spese del personale;

CONSIDERATO che risultano già in essere una serie di servizi associati gestiti dall'Unione dei comuni quali il Nucleo di Valutazione, il Servizio Tutela del Paesaggio, il Servizio Manutenzioni Strade Rurali, il Servizio di Formazione del Personale, il Servizio Gestione Unica Personale - parte economica, il Servizio Informatico, il Servizio di Committenza Unica, mentre sono ancora in fase di perfezionamento i servizi di SUAP e Polizia Locale;

TENUTO CONTO che nel corso del 2017 saranno perfezionati i trasferimenti di SUAP, mentre il trasferimento della Polizia Municipale è stato rinviato a data da stabilirsi;

RITENUTO opportuno, alla luce di quanto su esposto procedere a dettare gli indirizzi generali per la spesa di personale per l'anno 2017 ripartendola tra i comuni aderenti all'Unione in base ai servizi trasferiti e al personale convenzionato;

Di dare atto che le assunzioni con **estensione dell'orario art. 1 c. 557 L. 311/2004**, sono strettamente necessarie per il funzionamento delle servizi fondamentale attribuiti all'Unione e hanno carattere temporaneo sino al completo trasferimento delle funzioni e del personale all'Unione stessa ai sensi della normativa vigente. Le suddette assunzioni sono finanziate con il fondo unico previsto dall'articolo 10 della legge regionale n. 2 del 2007, trasferito dalla Regione Sardegna all'Unione di Comuni Nora e Bithia;

Di prendere atto che, esclusivamente per ai fini del calcolo della ripartizione delle spese di personale tra i comuni aderenti, ai sensi del comma 450 dell'articolo 1 della legge di stabilità per il 2015, non si è tenuto conto, per i dipendenti in convenzione ex art. 14 CCNI 2004, delle **seguenti voci** (come stabilito nella riunione tra i responsabili dei servizi finanziari dei comuni aderenti tenutasi il 26/03/2015):

1. progressione economica;
2. retribuzione di posizione erogata dal comune di appartenenza;
3. anzianità di servizio;
4. assegni familiari.

Di prendere atto che la retribuzione di posizione eventualmente aggiuntiva, per il personale in convenzione (ex art. 13-14 CCNL 2004) è stata ricompresa nel calcolo della ripartizione delle quote di personale e dovrà essere trasferita dall'Unione al comune di appartenenza della posizione organizzativa;

Considerato che, per i primi mesi dell'anno 2017 il comune di Pula sospenderà il trasferimento del servizio SUAP/SUAPE all'Unione e, contestualmente, sarà sospesa anche la convenzione ex art. 14 CCNL 2004 con i dipendenti, a suo tempo individuati, per la collaborazione con il servizio SUAP dell'Unione;

Considerata la richiesta del presidente che ha proposto - con decorrenza 01/01/2017 - di avviare il servizio SUAP con i comuni di Domus De Maria, Teulada e Villa San Pietro, dando la possibilità al comune di Pula di valutare le proprie decisioni durante il corso dell'anno 2017;

RITENUTO opportuno, relativamente all'Ufficio Programmazione Politiche Europee, confermare la convenzione con il dipendente di Sarroch per 18 ore settimanali, in quanto un eventuale incremento delle ore porterebbe le quote di personale a carico dei singoli comuni associati a importi difficilmente compensabili;

Vista la delibera del CDA n. 40 del 21/12/2016 con la quale sono stati individuati gli indirizzi per la spesa di personale per l'anno 2017;

Ritenuto, alla luce delle analisi sull'andamento della gestione effettuata, che permanga una generale situazione di equilibrio dell'esercizio in corso tale da garantirne il pareggio economico-finanziario;

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- i vigenti C.C.N.L. relativi al comparto Regioni autonomie locali;
- il vigente Statuto;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- l'art. 113 del D.Lgs. 12 aprile 2016, n. 50;

PROPONE

DI APPROVARE la proposta di spesa di personale e piano delle assunzioni per l'anno **2017** secondo il seguente schema.

estensione dell'orario art. 1 c. 557 L. 311/2004

n. dip.	CAT	PROFILO	UFFICIO DI APPARTENENZA	ORARIO	DURATA
1	D	Istruttore direttivo contabile	SERVIZIO FINANZIARIO	12 ore settimanali	Intero anno
1	C	Istruttore contabile	SERVIZIO FINANZIARIO	6 ore settimanali	Intero anno
1	D	Istruttore direttivo tecnico	TUTELA PAESAGGIO	12 ore settimanali	Intero anno
1	D	Istruttore direttivo tecnico	TUTELA PAESAGGIO	12 ore settimanali	intero anno
1	C	Istruttore tecnico	TUTELA PAESAGGIO	12 ore settimanali	intero anno
1	C	Istruttore tecnico	SUAP	03 ore settimanali	intero anno
1	D	Istruttore Amministrativo	COMMITTENZA UNICA	12 ore settimanali	Intero anno
		Maggioraz. retr. Posizione responsabili	artt. 13-14 CCNL 22/01/2004		
TOTALE (competente + oneri + irap) A CARICO DEL BILANCIO DELL'UNIONE da ripartire con i comuni aderenti					€ 112.664,05

convenzioni ex art. 14 CCNL 2004

1	D	Istruttore direttivo amministrativo	Villa San Pietro	PAGHE	18 ore sett.	intero anno
1	C	Istruttore amministrativo	Domus De Maria	PAGHE	18 ore sett.	intero anno
1	C	Istruttore amministrativo	Pula	PAGHE	12 ore sett.	intero anno
1	C	Istruttore amministrativo	Teulada	SEGRETERIA AA.GG.	06 ore sett.	Intero anno
1	C	Istruttore tecnico	Teulada	COMMITTENZA UNICA	12 ore sett.	Intero anno
1	C	Istruttore tecnico	Domus De Maria	COMMITTENZA UNICA	06 ore sett.	Intero anno
1	D	Istruttore direttivo tecnico	Sarroch	COMMITTENZA UNICA	12 ore sett.	Intero anno
1	D	Istruttore tecnico direttivo	Teulada	TUTELA DEL PAESAGGIO	06 ore sett.	intero anno
1	C	Istruttore amministrativo	Teulada	SUAP	18 ore sett	Intero anno
1	C	Istruttore tecnico	Villa San Pietro	SUAP	9 ore sett	Intero anno
1	D	Istruttore amministrativo	Domus de Maria	SUAP	36 ore sett.	Intero anno
1	D	Istruttore direttivo	Sarroch	Ufficio	18 ore sett.	Intero anno

	amministrativo	Programmazione Politiche Europee	
TOTALE (competente + oneri + irap) A CARICO DEL BILANCIO DEI COMUNI DI APPARTENENZA.			€ 156.390,12

Di dare atto che le assunzioni con **estensione dell'orario art. 1 c. 557 L. 311/2004**, sono strettamente necessarie per il funzionamento delle servizi fondamentale attribuiti all'Unione e hanno carattere temporaneo sino al completo trasferimento delle funzioni e del personale all'Unione stessa ai sensi della normativa vigente. Le suddette assunzioni sono finanziate con il fondo unico previsto dall'articolo 10 della legge regionale n. 2 del 2007, trasferito dalla Regione Sardegna all'Unione di Comuni Nora e Bithia;

DI RIPARTIRE le spese relative al personale in **estensione dell'orario art. 1 c. 557 L. 311/2004** e del personale in **convenzioni ex art. 14 CCNL 2004** nel seguente modo, come meglio specificato nei prospetti allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

COMUNE	IMPORTO DA CALCOLARE NELLE PROPRIE SPESE DI PERSONALE AI SENSI DEL comma 450 dell'articolo 1 della legge di stabilità per il 2015
DOMUS DE MARIA	(a debito) € 22.772,73
PULA	(a debito) € 19.775,10
SARROCH	(a debito) € 4.220,18
TEULADA	(a debito) € 45.422,52
VILLA SAN PIETRO	(a debito) € 20.473,53
TOTALE	€ 112.664,05

Di dare atto che la predetta programmazione sarà valida anche per gli **anni 2018 e 2019** e potrà essere rivisitata alla luce del trasferimento delle ulteriori funzioni dai singoli comuni all'Unione;

Di prendere atto che, esclusivamente per ai fini del calcolo della ripartizione delle spese di personale tra i comuni aderenti, ai sensi del comma 450 dell'articolo 1 della legge di stabilità per il 2015, non si è tenuto conto, per i dipendenti in convenzione ex art. 14 CCNL 2004, delle seguenti voci (come stabilito nella riunione tra i responsabili dei servizi finanziari dei comuni aderenti tenutasi il 26/03/2015):

1. progressione economica;
2. retribuzione di posizione erogata dal comune di appartenenza;
3. anzianità di servizio;
4. assegni familiari.

Di prendere atto che la retribuzione di posizione eventualmente aggiuntiva, per il personale in convenzione (ex art. 13-14 CCNL 2004) è stata ricompresa nel calcolo della ripartizione delle quote di personale e dovrà essere trasferita dall'Unione al comune di appartenenza della posizione organizzativa che provvederà direttamente al pagamento;

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DELL'UNIONE DEI COMUNI NORA E BITHIA

VISTA la suddetta proposta;

ACCERTATO che la stessa riporta pareri favorevoli dei responsabili dei servizi, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs n. 267/2000;

DELIBERA

Ad unanimità i voti;

di approvare la proposta sopraindicata dichiarandola immediatamente esecutiva ai sensi del comma 4 dell'art. 134 del TUEL approvato con D.Lgs n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

IL Presidente

Dott.ssa Spada Maria Concetta

IL SEGRETARIO

Caboni Antonio

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi con Prot.n. 0000079 del 06/02/2017, dal 06/02/2017 al 20/02/2017, ai sensi dell'art.124, comma 1 della Legge n.267/00 senza reclami.

Li,

L'IMPIEGATO DELEGATO