



UNIONE DI COMUNI

“Nora e Bithia”

sede operativa: Domus De Maria - Via Garibaldi 2 - 09010

sede legale: Teulada - Via Cagliari, 59 – 09019

info@unionenoraebithia.it

amministrazione@pec.unionenoraebithia.it

c.f. 03221990926

Allegato Deliberazione dell'Assemblea n. 03 del 15.04.2011
modificato con Deliberazione dell'Assemblea n. 15 del 01/09/2015

Regolamento per la gestione associata delle funzioni relative al Nucleo di Valutazione tra i Comuni dell'Unione di Comuni “Nora e Bithia”

Inquadramento normativo

Il Sistema di misurazione e valutazione della performance è stato introdotto nel nostro ordinamento dal D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150.

La performance è il contributo (risultato e modalità di raggiungimento del risultato) che un soggetto (organizzazione, unità organizzativa, gruppo di individui, singolo individuo) apporta attraverso la propria azione al raggiungimento delle finalità, degli obiettivi ed alla soddisfazione dei bisogni per i quali un'organizzazione è costituita.

Il predetto Sistema è finalizzato al miglioramento della qualità dei servizi pubblici e alla crescita della professionalità all'interno della Pubblica Amministrazione.

Per raggiungere questi obiettivi vengono individuati alcuni strumenti prioritari:

- la definizione del ciclo di gestione della performance, per migliorare la capacità di selezione degli obiettivi prioritari, ai quali vengono destinate le risorse (budget) e viene orientata l'attività (obiettivi operativi);
- l'individuazione di misuratori dell'attività (indicatori e target), per verificarne il risultato;
- la valorizzazione del merito individuale, in relazione al contributo assicurato per il raggiungimento degli obiettivi: in particolare il decreto impone l'obbligo della differenziazione nella valutazione;
- la trasparenza del sistema: devono essere resi pubblici gli obiettivi, gli andamenti gestionali, la valutazione dei risultati dell'organizzazione e della dirigenza.

Il compito di indirizzare, coordinare e sovrintendere alla realizzazione del Sistema, per tutte le Amministrazioni pubbliche, è stato affidato alla "Commissione per la Valutazione la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche" (meglio nota CiVIT).

L'attività della CiVIT è vincolante per l'amministrazione statale, mentre esprime linee di indirizzo nei confronti delle amministrazioni locali.

La CiVIT ha prodotto una serie di deliberazioni per guidare il percorso di definizione dei Sistemi di misurazione e valutazione della performance. Sono di particolare interesse le deliberazioni adottate nel corso del 2010: n. 89 (Indirizzi in materia di parametri e modelli di riferimento del Sistema di misurazione e valutazione della performance), 104 (Definizione dei sistemi di misurazione e valutazione della performance), 111 (In tema di valutazione individuale in relazione agli artt. 19 e 65 del d.lgs. 150/2009), 112 (Struttura e modalità di redazione del Piano della performance), 114 (Indicazioni applicative ai fini dell'adozione del Sistema di misurazione e valutazione della performance).

In particolare nella delibera n. 89 la CiVIT ha indicato le due ragioni principali che richiedono l'attivazione dei Sistemi di misurazione e valutazione: la prima è la soddisfazione delle esigenze dei

cittadini (il sistema deve essere orientato al cittadino). La soddisfazione ed il coinvolgimento dei cittadini sono in effetti, il motore dei processi di effettivo miglioramento ed innovazione. La seconda ragione riguarda il miglioramento, da parte delle amministrazioni pubbliche, della capacità di scegliere e selezionare gli obiettivi prioritari ai quali destinare le risorse. Per questo motivo la CiVIT ha messo in risalto l'outcome, cioè gli effetti sulla realtà sociale e sul territorio che vengono prodotti dalle amministrazioni nell'erogazione dei servizi: la misurazione e la valutazione di questi effetti (impatti) consentono di verificare meglio il grado di soddisfacimento delle esigenze collettive.

In definitiva il ciclo di gestione della performance prende le mosse dalla definizione delle priorità strategiche (pianificazione), si sostanzia quindi nella misurazione e valutazione dei risultati individuali e dell'organizzazione e si conclude con la relativa rendicontazione, che fornisce le indicazioni utili per la successiva pianificazione.

Premesso

Che i Comuni di Pula, Teulada, Domus de Maria e Villa San Pietro con atti approvati dai rispettivi Consigli Comunali hanno costituito l'Unione dei Comuni denominata "Nora e Bithia" avente come finalità l'esercizio congiunto di una pluralità di funzioni o servizi di loro competenza, ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 3 della L.R. n. 12/2005.

Che con i medesimi atti è stato approvato l'atto costitutivo e lo Statuto dell'Unione.

Che si sono regolarmente insediati gli Organi dell'Unione, così come disposto dallo Statuto.

Che nel predetto Statuto all'art. 4 si dispone che possono essere affidate all'Unione, in forma associata, le funzioni inerenti i servizi di controllo.

Che si rende opportuno approvare il Regolamento di funzionamento del Nucleo di Valutazione.

Art. 1

Istituzione del Nucleo di Valutazione

Il presente regolamento ha per oggetto la gestione associata delle funzioni inerenti il Nucleo di Valutazione e dispone le modalità e le attività connesse al controllo strategico, al controllo di gestione e alla valutazione del personale, attuando ed adeguando le disposizioni di cui al D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, alle peculiarità degli Enti aderenti all'Unione dei Comuni di "Nora e Bithia".

Il Nucleo di Valutazione opera in autonomia, ha accesso ai documenti amministrativi, può richiedere informazioni alle unità organizzative delle Amministrazioni Comunali, alle aziende ed enti dipendenti o partecipati di tali Amministrazioni, aderenti all'Unione.

Art. 2

Composizione e nomina

Il Nucleo di Valutazione dell'Unione dei Comuni di "Nora e Bithia" è ~~di tipo collegiale, ossia è composto da tre componenti, di cui il Segretario dell'Unione dei Comuni, con il ruolo di Presidente del Nucleo di Valutazione e~~ **composto da** due esperti esterni. I componenti vengono nominati dal Presidente dell'Unione dei Comuni con apposita deliberazione di Consiglio di Amministrazione.

Il Nucleo di Valutazione si avvale della collaborazione dell'Ufficio Segreteria dell'Unione di Comuni Nora e Bithia che funge da punto di raccordo tra le amministrazioni aderenti al servizio e lo stesso nucleo.

Art. 3

Requisiti componente

I componenti del Nucleo di Valutazione, ai sensi dell'art. 14, comma 7, del D. Lgs. 150/2009, devono possedere elevata professionalità ed esperienza, maturata nel campo del management, della valutazione della performance e della valutazione del personale delle amministrazioni pubbliche.

Ai componenti del presente Organo si richiedono, inoltre, elevate conoscenze e competenze in materia di:

- Pianificazione e controllo di gestione;
- Misurazione e valutazione della performance delle strutture e del personale;
- Organizzazione aziendale;
- Norme di diritto del lavoro e CCNL del personale del comparto.

Art. 4

Compenso e durata

Il Nucleo di Valutazione dura in carica per un periodo di tre anni, decorrenti dalla data di esecutività della deliberazione di Consiglio di Amministrazione, con la quale il Presidente conferisce gli incarichi ai professionisti designati, in caso di scadenza in corso di anno, il mandato d'incarico si estende comunque sino alla data di chiusura del procedimento di valutazione dell'anno precedente, al fine di garantire unicità di giudizio per il periodo annuale di riferimento. I membri sono rieleggibili e restano in carica fino alla nomina del nuovo Nucleo.

Ai singoli componenti dell'Organo spettano i compensi, in proporzione alle competenze assegnate, stabiliti nella deliberazione di Consiglio di Amministrazione, con la quale il Presidente ha conferito i rispettivi incarichi.

L'incarico non determina l'instaurazione di alcun rapporto di lavoro subordinato.

Art. 5

Decadenza componenti

I componenti decadono per cause naturali, tuttavia il Presidente dell'Unione dei Comuni può procedere alla revoca anticipata, anche di un solo professionista, purché adeguatamente motivata. Il provvedimento che dispone la decadenza o la revoca sono adottati dal Presidente, il quale provvede alla sostituzione del componente dichiarato decaduto o revocato.

Art. 6

Le finalità

La gestione associata dei compiti del Nucleo di Valutazione ha come finalità:

- a) La possibilità di scambio di esperienze tra gli Enti in materia di gestione del Personale,
- b) L'opportunità di stabilire criteri comuni di valutazione,
- c) Il risparmio nei costi e nei tempi tesi a garantire economicità, efficienza, efficacia e rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa, secondo principi di professionalità e responsabilità,
- d) La possibilità di avvalersi di professionalità esterne esperte in valutazione del personale;
- e) La attività inerenti le materia di controllo di gestione e del controllo strategico,
- f) Ogni altro compito assegnato dalle Leggi, Statuti, Regolamenti o funzioni direttamente attribuite dal Presidente dell'Unione.

L'organizzazione del servizio associato assicura, inoltre, una semplificazione di tutte le procedure e un progressivo sviluppo omogeneo in materia di gestione delle risorse umane nonché della corretta valorizzazione dei risultati raggiunti rispetto agli obiettivi posti, al fine della erogazione del salario accessorio.

Art. 7

I principi

La gestione associata del Nucleo di Valutazione deve essere improntata ai seguenti principi:

- a) Semplificazione dei procedimenti amministrativi,
- b) Standardizzazione delle procedure,
- c) Uniformazione della modulistica relativa alla valutazione dei dipendenti,
- d) Individuazioni di soluzioni omogenee a problematiche comuni.

Art. 8

Le funzioni

Il Nucleo di valutazione svolge le funzioni di pesatura e valutazione delle posizioni organizzative nonché delle prestazioni dei Responsabili delle strutture di massima dimensione degli Enti anche ai fini dell'erogazione della retribuzione di risultato.

La valutazione dei Responsabili delle massime strutture dell'Ente ha la finalità di valutare il grado di raggiungimento degli obiettivi, le capacità dirigenziali e l'andamento qualitativo del servizio cui il Responsabile è preposto, anche sulla base delle risultanze del controllo di gestione.

A tal fine il Nucleo di Valutazione predispone degli indicatori di riferimento rapportati anche alle indicazioni contenute nel PEG e agli obiettivi da raggiungere.

Gli elementi di riferimento per la predisposizione degli indicatori terranno in particolare conto, dei programmi, obiettivi, indirizzi, direttive e priorità posti dagli organi di governo di ciascun Comune aderente.

Il Nucleo di Valutazione fornisce supporto ai Dirigenti per la predisposizione di metodologie permanenti di valutazione delle prestazioni e dei risultati dei collaboratori, anche ai fini delle progressioni economiche previste dalle disposizioni contrattuali.

Il Nucleo di Valutazione compie accertamenti preventivi in ordine alla eventuale disponibilità di risorse aggiuntive e risparmi di gestione per la costituzione del fondo contrattuale per lo sviluppo delle risorse umane e della produttività. Svolge, inoltre, il controllo strategico che si qualifica come attività di consulenza per gli amministratori dei singoli comuni e ha lo scopo di verificare l'adeguatezza delle scelte compiute in sede di attuazione dei piani, programmi ed altri strumenti di determinazione dell'indirizzo politico, in termini di congruenza tra risultati conseguiti e obiettivi predefiniti. Può essere richiesta dai Sindaci dei comuni associati una relazione scritta sul controllo strategico, da inviarsi ai Consiglio Comunali degli Enti, entro il 30 settembre, in sede di verifica dello stato di attuazione dei programmi di cui all'art. 193 del D. Lgs. 267/2000.

Per l'espletamento delle suddette funzioni il Nucleo di Valutazione dispone oltreché della sede dell'Unione, di una sede presso ogni Ente facente parte dell'Unione ove si riunisce almeno due volte l'anno e comunque a richiesta delle singole Amministrazioni.

Art. 9

Funzionamento

Il Nucleo di Valutazione esercita, in piena autonomia, le funzioni e le competenze indicate nel precedente articolo. Esercita, altresì, le attività di controllo strategico di cui all'art. 6, comma 1, del D. Lgs. 286/1999 e successive modifiche ed integrazioni. A tale Organo possono essere conferite ulteriori competenze di volta in volta stabilite dal Presidente o dal Consiglio di Amministrazione.

Il Nucleo di Valutazione opera in posizione di piena autonomia, sulla base della documentazione fornita dai Responsabili di posizione organizzativa, secondo il sistema di valutazione ed organizzativo adottato dall'Unione e, nelle sue funzioni, risponde esclusivamente al Presidente o al Consiglio di Amministrazione.

Il Nucleo di Valutazione ha accesso a tutti i documenti amministrativi e può richiedere ai Responsabili di posizione organizzativa, oralmente o per iscritto, qualsiasi atto o notizia in possesso dall'Amministrazione comunale necessari all'espletamento delle funzioni assegnate.

Per l'espletamento delle suddette funzioni il Nucleo di Valutazione dispone oltretutto della sede dell'Unione, di una sede presso ognuno degli Enti facenti parte dell'Unione ove si riunisce almeno due volte l'anno e comunque a richiesta delle singole Amministrazioni.

Le sedute del Nucleo di Valutazione non sono pubbliche e devono essere verbalizzate, i verbali sono inviati per conoscenza al Presidente ed ai Responsabili di posizione organizzativa, fatti salvi gli aspetti legati all'attuazione del D. Lg. 196/2003 in materia di riservatezza dei dati personali.

L'Organismo Indipendente di Valutazione riferisce al Presidente e al Consiglio di Amministrazione con la stessa periodicità prevista dal sistema di reporting e/o dal sistema di valutazione in vigore presso l'Unione, sull'andamento della gestione e sulla attivazione del sistema di valutazione e sull'applicazione delle norme contrattuali, evidenziando le cause dell'eventuale mancato totale o parziale raggiungimento degli obiettivi e sulla corretta gestione, proponendo altresì possibili soluzioni anche a carattere organizzativo, nonché modifiche ed aggiornamenti al processo di controllo di gestione e al sistema di valutazione.

Al termine dell'istruttoria, l'Organo presenta una relazione al Consiglio di Amministrazione esprimendo parere tecnico consultivo favorevole o contrario, motivato, sulla erogazione dei compensi di merito ed alla retribuzione di risultato riferito a tutto il personale delle quattro Amministrazioni, così come sulla realizzazione di progetti o altre forme incentivanti.

Art. 10

Codice di comportamento

Tutti i componenti del Nucleo di Valutazione sono tenuti ad osservare le seguenti norme:

- a) L'attività svolta a contatto con la struttura deve avere una valenza puramente conoscitiva e non deve, quindi, interferire con l'autonomia organizzativa, decisionale ed operativa della struttura stessa;
- b) I risultati, le raccomandazioni d'intervento e qualunque dettaglio sull'attività svolta devono essere indirizzate ai Sindaci e tramite questi alla rispettiva Giunta Comunale;
- c) Deve essere assicurata la massima riservatezza nei confronti di qualunque soggetto, sia interno che esterno all'Ente, sull'attività svolta.

Art. 11

Rapporti finanziari

Tutti gli oneri finanziari derivanti dalle funzioni previste nel presente regolamento sono iscritti nel Bilancio dell'Unione dei Comuni.

Art. 12

Disposizioni di rinvio

Per quanto non espressamente indicato nella presente disciplina si applicano le normative vigenti in materia.

Art. 13

Entrata in vigore

Il presente disciplinare entra immediatamente in vigore.